



## РАХУНКОВА ПАЛАТА

---

---

### РІШЕННЯ

від 25 квітня 2017 року № 10-1

м. Київ

#### **Про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених Військовій академії (м. Одеса)**

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України „Про Рахункову палату” розглянуто Звіт про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених Військовій академії (м. Одеса).

За результатами розгляду Рахункова палата

#### **В С Т А Н О В И Л А :**

1. Використання Військовою академією 407,6 млн грн бюджетних коштів дало можливість у цілому забезпечити виконання плану з прийому на навчання за держзамовленням 1124 осіб: за спеціальністю «Фізична підготовка у військах (силах)» – 30 осіб, «Електроенергетика, електротехніка та електромеханіка» – 168 осіб, «Військове управління» – 634 особи, «Автомобільний транспорт» – 292 особи.

Водночас обсяги випуску у 2014–2016 роках, які забезпечені на рівні 70,3 відс., 81,8 відс. і 98,7 відс. відповідно від плану, становили 427 осіб, у тому числі за спеціальністю «Фізична підготовка у військах (силах)» – 20 осіб, «Електроенергетика, електротехніка та електромеханіка» – 44 особи, «Військове управління» – 284 особи, «Автомобільний транспорт» – 79 осіб.

Кошти у сумі 1,6 млн грн використані нерезультативно через відрахування з Військової академії 147 осіб, з яких 128 осіб відраховано у зв'язку з невиконанням вимог навчальних планів, порушенням дисципліни.

2. Незважаючи на те, що обсяги державного замовлення на прийом курсантів до Військової академії за останні три роки зросли майже удвічі, державний контракт між Військовою академією та Міністерством оборони України на підготовку фахівців на 2014 рік не укладався, а державні контракти на 2015 і 2016 роки були укладені вже після початку навчального року, що свідчить про незбалансованість процедури і термінів формування

та реалізації державного замовлення на підготовку військових фахівців з боку Міністерства економічного розвитку і торгівлі як відповідального за це органу.

3. У Військовій академії була відсутня дієва система внутрішнього контролю. Як наслідок, у 2014–2016 роках допущено низку недоліків і порушень при плануванні та використанні бюджетних коштів, а саме:

3.1. Планування видатків на суму 49,2 млн грн здійснено з недотриманням Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2002 № 228, зокрема:

розрахункові показники за КПКВК 2101100 спеціального фонду кошторису на 2014 рік на капітальний ремонт і реконструкцію у сумі 2,6 млн грн не обґрунтовані відповідними розрахунками;

розрахунки до проектів кошторисів за КПКВК 2101020 і 2101100 на 2014 та 2015 роки за напрямками доходів за спеціальним фондом в загальній сумі 14,9 млн грн не містили даних за кожним джерелом доходів у частині обсягу надання тих чи інших платних послуг, а також інших розрахункових показників і розміру плати в розрахунку на одиницю показника, який повинен встановлюватися відповідно до законодавства.

3.2. Планові показники видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв за КПКВК 2101120 у загальній сумі 31,8 млн грн затверджено за відсутності встановлених Міноборони лімітів.

3.3. Упродовж 2014–2016 років не забезпечено реалізації 22 завершених науково-дослідних робіт. Як наслідок, 2,8 млн грн, спрямованих на їх проведення, використано нерезультативно.

3.4. Протягом 2014–2016 років допущені факти використання бюджетних коштів із недотриманням вимог чинного законодавства – 3,9 млн грн та неефективного управління коштами – 1,0 млн грн, зокрема:

бюджетні зобов'язання на суму 0,8 млн грн були подані Військовою академією на реєстрацію до органів державної казначейської служби з порушенням термінів подання документів, встановлених пунктом 2.2 наказу Мінфіну від 02.03.2012 № 309 «Про затвердження Порядку реєстрації та обліку бюджетних зобов'язань розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів в органах Державної казначейської служби України»;

Військовою академією у 2014–2015 роках за двома процедурами відкритих торгів не відхилені пропозиції, які не відповідали умовам документації конкурсних торгів, та обрано переможців торгів, з якими укладено договори на 3,1 млн грн, оплачені в повному обсязі, що є недотриманням вимог пункту 3 частини першої статті 29 та статті 30 Закону України від 10.04.2014 № 1197-VII «Про здійснення державних закупівель»;

неефективні управлінські рішення з боку керівництва Військової академії призвели до придбання матеріальних цінностей (круглий ліс, деревообробні верстати) вартістю 1 млн грн, які не використовувалися та не давали економічного ефекту.

3.5. Через зволікання Міноборони з прийняттям ефективних управлінських рішень на рахунках Військової академії щороку акумулювались значні залишки коштів, які надходили до спеціального фонду від плати за надані послуги: станом на 01.01.2015 – 1,8 млн грн, на 01.01.2016 – 1,1 млн грн, на 01.01.2017 – 4,4 млн гривень.

4. До підготовки курсантського складу Військовою академією залучалося 172 науково-педагогічні працівники, з яких лише 30 осіб мали вчений ступінь доктора наук або вчене звання професора. Три з п'яти факультетів та чотири із двадцяти двох навчальних кафедр очолювали науково-педагогічні працівники, які не мали вченого звання або наукового ступеня. Це створює ризики негативного впливу на якість і рівень кваліфікаційної підготовки курсантів.

5. Наявний рівень оснащення Військової академії транспортними засобами, технікою, озброєнням та обладнанням, а також їх застарілість не дає змоги покращити стан надання освітніх послуг. Крім того, управлінські рішення керівництва щодо ремонту технічного обладнання на 0,4 млн грн не дали економічного ефекту, а утримання медичної служби Військової академії, яка фактично має змогу надавати лише окремі види амбулаторної допомоги у робочий час, свідчить про неефективне використання бюджетних коштів на її утримання в сумі 3,1 млн гривень.

6. Не проведено дооцінки земельних ділянок, що є в користуванні Військової академії, загальною площею 3171,1253 га (ділянка військового містечка № 16 – 12,93 га (м. Одеса, вул. Фонтанська дорога, 4); ділянка військового містечка № 17 – 17,5253 га (м. Одеса, вул. Фонтанська дорога, 10); ділянка військового містечка ЧМР-3 – 4,36 га (сmt Чорноморське, Комінтернівський район, Одеська область) та ділянка військового містечка ЧМР-4 – 3136,3 га (сmt Чорноморське, Комінтернівський район, Одеська область); управління об'єктами нерухомості здійснювалося неефективно. Як наслідок, є ризик втрати державного майна, а невиконання орендарями умов договорів оренди майна призводить до невідшкодування податку на землю.

7. Нормативно-правове забезпечення освітньої діяльності в цілому достатнє для забезпечення підготовки Військовою академією фахівців, проте окремі нормативно-правові акти потребують вдосконалення та узгодження.

Зокрема, не врегульовано змісту статті 24 Закону України «Про вищу освіту» із статтею 2 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» у частині визначення нормативного акта, який має регулювати суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, визначати виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлювати уніфікований порядок їх ліцензування.

Не приведено у відповідність із вимогами Закону України від 01.07.2014 № 1556 «Про вищу освіту» норми Закону України від 23.05.1991 № 1060 «Про освіту» в частині зміни плати за навчання.

Потребує приведення у відповідність із статтею 13 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» зміст частини шостої

статті 24 Закону України «Про вищу освіту» в частині органу, який регулює відносини щодо визначення форми та змісту ліцензії.

Необхідно також внести зміни до Закону України «Про військовий обов'язок і військову службу» в частині визначення переліку витрат, що підлягають відшкодуванню, з урахуванням понесених витрат на заробітну плату і грошове забезпечення викладацького складу та іншого персоналу навчального закладу, задіяного в наданні освітніх послуг.

За результатами обговорення та на підставі викладеного Рахункова палата

### **В И Р І Ш И Л А:**

1. Звіт про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених Військовій академії (м. Одеса) затвердити.

2. Поінформувати Верховну Раду України про результати аудиту і рекомендувати прискорити розгляд проекту Закону України «Про освіту» за № 3491-д та доручити профільним комітетам розглянути питання доцільності врегулювання в законодавчому порядку існуючих неузгодженостей у законодавчому забезпеченні освітньої діяльності.

3. Відомості про результати аудиту у формі рішення Рахункової палати надіслати Кабінету Міністрів України та рекомендувати:

- розробити за участю центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у сфері освіти, у тому числі підготовки військових фахівців, законопроект щодо врегулювання неузгодженостей у законодавчому забезпеченні освітньої діяльності, а саме щодо:

узгодження положень статті 24 Закону України «Про вищу освіту» та статей 2 і 13 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» у частині уніфікації порядку ліцензування видів господарської діяльності та визначення органу, уповноваженого затверджувати форму та зміст ліцензії на провадження освітньої діяльності;

визначення в Законі України «Про військовий обов'язок і військову службу» переліку витрат, що підлягають відшкодуванню, з урахуванням понесених витрат на заробітну плату і грошове забезпечення викладацького складу та іншого персоналу навчального закладу, задіяного у наданні освітніх послуг;

- розробити методику для розрахунку вартості підготовки курсантів та слухачів вищих військових навчальних закладів і військових навчальних підрозділів вищих навчальних закладів;

- затвердити Методику нормативного фінансування вищих навчальних закладів;

- зобов'язати Міністерство економічного розвитку і торгівлі як відповідальний орган посилити контроль за формуванням та реалізацією державного замовлення на підготовку фахівців.

4. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених Військовій академії (м. Одеса) надіслати Міністерству оборони України та Військовій

академії (м. Одеса) і запропонувати:

4.1. Міністерству оборони України забезпечити проведення дооцінки земельних ділянок, що є в користуванні Військової академії (м. Одеса).

4.2. Військовій академії (м. Одеса):

- вжити заходів щодо усунення виявлених аудитом недоліків і порушень та притягнення винних осіб до відповідальності;

- встановити дієвий внутрішній контроль за дотриманням законодавства при плануванні і використанні бюджетних коштів.

5. Оприлюднити рішення Рахункової палати та Звіт на офіційному веб-сайті Рахункової палати.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Невідомого В.І.

**Т. в. п. Голови**

**О.С. Яременко**