

Информация о результатах деятельности специальной группы ЕВРОСАИ по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, за 2009 – 2011 годы и о планах деятельности Группы на 2012-2014 годы.

Уважаемые коллеги!

Как Вы знаете, специальная группа ЕВРОСАИ по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, была создана в июне 2008 года решением VII Конгресса ЕВРОСАИ под председательством Счетной палаты Украины.

Ее создание было признанием на уровне высших органов финансового контроля – членов ЕВРОСАИ важности и актуальности вопросов предотвращения и ликвидации катастроф.

Количество чрезвычайных ситуаций на планете в виде природных и техногенных катастроф имеет тенденцию устойчивого роста масштабности этих явлений.

Мы живем в новой реальности, и громадные ресурсы, выделяемые на этот вызов, требуют разумного, профессионального, жесткого контроля и управления.

В состав Специальной группы на постоянной основе входит 13 высших органов финансового контроля (Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Венгерской Республики, Республики Болгария, Республики Казахстан, Королевства Бельгии, Республики Молдова, Литовской Республики, Республики Польша, Республики Армения, Российской Федерации, Украины и Европейский суд аудиторов) и 3 ВОФК в качестве наблюдателей (Королевства Норвегии, Республики Италии и Словацкой Республики).

Основной задачей Специальной группы является оказание содействия в обмене опытом и знаниями между рабочей группой ИНТОСАИ по вопросам подотчетности и аудита помощи, связанной с катастрофами и Рабочей группы ЕВРОСАИ по экологическому аудиту.

А также выработка методики и методологии в этой сфере на основе обобщения опыта и научного подхода.

С момента своего создания Специальная группа провела три заседания, целью которых было утверждение рабочих документов, обмен опытом по

актуальным вопросам предотвращения и ликвидации последствий катастроф, а также реализация запланированных проектов и подготовка итоговых материалов.

По результатам проделанной работы была разработана база данных аудитов природных и техногенных катастроф в Европе, глоссарий терминов по проведению тематических аудитов и подготовлен проект рекомендаций на основании лучшей практики проведения аудитов в сфере предотвращения и ликвидации последствий катастроф.

Работа Специальной группы была основана на Техническом задании по реализации Плана работы на 2009-2011 годы, направленного на достижение четырех стратегических целей.

Разрешите кратко презентовать результаты по реализации каждой намеченной цели.

Цель 1 – «Изучение вопросов, касающихся предотвращения и ликвидации последствий катастроф, средств, выделенных на эти цели, и соответствующих аудитов, а также содействие проведению европейскими ВОФК параллельных или координированных аудитов».

В рамках данной Стратегической цели Специальной группы были проведены 5 международных аудитов, а именно:

- ▶ аудит эффективности планирования, освоения и контроля использования бюджетных средств, выделяющихся на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, в том числе техногенного характера;
- ▶ аудит в сфере добычи, транспортировки и реализации природного газа;
- ▶ аудит выполнения положений Бухарестской конвенции о защите Черного моря от загрязнения;
- ▶ проверка использования государственных средств, направленных на регулирование, охрану, изучение и воспроизводство водных биологических ресурсов в Азово-Черноморском рыбопромысловом бассейне;
- ▶ аудит выполнения рекомендаций международного координированного аудита Чернобыльского фонда «Укрытие».

В работе участвовали представители ВОФК 11 стран.

Например, международный координированный аудит Чернобыльского фонда «Укрытие» и последующий аудит выполнения его рекомендаций дают не только ответы на вопросы о состоянии, эффективности и

результативности использования государственных средств, вложенных странами-донорами в решение данной проблемы, но и четкий алгоритм действий по исследованиям, проверке и выработке рекомендаций касательно использования средств на предотвращение и ликвидацию подобных катастроф.

Актуальность этого вопроса подтверждают события, которые потрясли весь мир – авария на Фукусиме в Японии.

Аудиты, проведенные в рамках специальной группы, еще раз подтверждают необходимость совместных, скоординированных действий правительств в указанной сфере и совместного контроля над результативностью этих действий, эффективностью и законностью использования выделенных средств.

Логическим продолжением данной работы стала разработка проекта первой редакции Рекомендаций лучшей практики проведения аудитов средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, в рамках реализации цели 2 – «Разработка методологии и институциональное развитие ВОФК в сфере аудита средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф».

Этот документ вобрал в себя примеры лучшей практики проведения аудитов, дает четкую классификацию типов аудитов, рассматривает возможные цели аудитов и основные критерии, которые могут быть использованы в процессе аудита.

Я надеюсь, что данный документ будет востребован высшими органами финансового контроля и полезен в их аудиторской деятельности.

Также в рамках данной цели был проведен опрос высших органов финансового контроля – представителей ЕВРОСАИ, который дал возможность изучить и обобщить информацию о природных и техногенных катастрофах в Европе, об аудитах, проведенных высшими органами финансового контроля в этой сфере, а также обобщить сведения о методических наработках европейских аудиторов.

Информация, предоставленная высшими органами финансового контроля Европы, была представлена в документе «Анализ результатов проведенного опроса Специальной группы EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф».

На основе представленных членами специальной группы аудитов была сформирована база данных аудитов природных и техногенных катастроф в Европе, размещенная на веб-сайте Специальной группы для дальнейшего использования в работе всеми заинтересованными лицами.

В базе размещено уже более 35 аудитов, она открыта для дальнейшего пополнения и расширения.

Цель 3 – «Установление новых контактов и обмен информацией между европейскими ВОФК».

На сегодняшний день, было проведено три заседания Специальной группы – два в Киеве и одно в Москве.

Проведение совместных заседаний по праву может считаться наиболее эффективным средством укрепления коммуникаций и обмена опытом.

На каждом заседании подводились итоги работы группы за предыдущий период и ставились задачи на перспективу.

Несколько слов нужно сказать и о веб-сайте Специальной группы, с помощью которого дается возможность каждому желающему ознакомиться с информацией о Специальной группе, ее целях, деятельности, проведенных заседаниях. На веб-сайте также размещены Глоссарий терминов по проведению аудитов, база данных аудитов, проект первой редакции Рекомендаций лучшей практики проведения аудитов, о которых я уже говорила. Кроме веб-сайта с информацией о деятельности Специальной группы можно ознакомиться в печатных изданиях ИНТОСАИ и ЕВРОСАИ.

Мы и в дальнейшем будем стремиться к полной, всеохватывающей открытости в нашей деятельности, установлению новых контактов и обмену информацией.

Цель 4 – «Разработка единого подхода и координация усилий с рабочими органами ИНТОСАИ, ЕВРОСАИ и другими международными организациями».

Деятельность Специальной группы проходила в координации и сотрудничестве с Рабочей группой ИНТОСАИ по подотчетности и аудиту помощи, связанной с катастрофами и Рабочей группой ЕВРОСАИ по экологическому аудиту.

А сегодня мы говорим и о тесном сотрудничестве в рамках деятельности Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств.

Обмен рабочими планами, планами аудитов, методологией, результатами деятельности, участие в заседаниях указанных рабочих групп способствуют развитию методологии в области предупреждения и ликвидации последствий катастроф, дают возможность выходить за рамки привычного и устоявшегося, развивать новые формы и методы сотрудничества. В частности для достижения данной стратегической цели нами был разработан и утвержден Глоссарий терминов в сфере аудитов вопросов катастроф, который содержит 43 термина.

Его создание было вызвано необходимостью согласования терминов, которые используются, в первую очередь, при проведении международных аудитов в этой сфере.

Признавая достигнутые результаты деятельности специальной группы ЕВРОСАИ и важность разработанных материалов для практической деятельности европейских аудиторов, а также принимая во внимание необходимость дальнейшей доработки и утверждения рекомендаций лучшей практики проведения аудитов средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, на VIII Конгрессе ЕВРОСАИ было принято решение о продлении мандата Специальной группы на следующий трехлетний период до 2014 года.

Исходя из этого нами разработан и предложен проект Плана работы специальной группы на 2012-2014 годы.

Цели и деятельность специальной группы будут направлены на повышение роли ВОФК в аудите мероприятий по предотвращению и управлению последствиями катастроф.

Для этого планируется, что специальная группа будет работать в направлении реализаций следующих четырех стратегических целей:

1. Содействие проведению международных координированных и параллельных аудитов средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф в рамках сообщества ЕВРОСАИ.
2. Разработка методологии в сфере проведения аудитов средств, выделенных на ликвидацию и предотвращение катастроф, также институциональное развитие ВОФК в этой сфере.
3. Содействие установлению новых контактов между ВОФК посредством участия в специальной группе, проведения совместных

мероприятий, организации обмена информацией, опытом и обучения в сфере аудитов средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию катастроф.

4. Обеспечение единого подхода и координации усилий с рабочими группами, органами ИНТОСАИ и ЕВРОСАИ, а также другими международными организациями.

Ожидаемые результаты деятельности группы:

1. Ведение базы данных аудитов природных и техногенных катастроф.

2. Составление полного глоссария терминов по проведению аудитов в сфере предотвращения и ликвидации катастроф.

3. Доработка и утверждение Рекомендаций лучшей практики проведения аудитов средств, выделенных на предупреждение и ликвидацию последствий катастроф на основе международного аудита, проведённого совместно членами специальной группы.

4. Проведение в рамках специальной группы аудита средств, выделенных на предупреждение и ликвидацию последствий катастроф.

На данном этапе уже начата работа по проведению международного аудита использования бюджетных средств на предупреждение и ликвидацию последствий катастроф.

Проведение аудита уже поддержали и заявили о своем участии ВОФК 9-ти стран (Республики Беларусь, Итальянской Республики, Венгерской Республики, Республики Польша, Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Молдова, Украины, Азербайджанской Республики), разработано Совместное положение о сотрудничестве при проведении аудита, определяющие сроки и рамки его проведения.

В заключении, я бы хотела поблагодарить своих коллег – членов Специальной группы – за проделанную работу и надеюсь на расширение группы и дальнейшую ее активную и плодотворную деятельность.

Спасибо за внимание!